

Ansökan om medel från Samordningsförbundet Skåne Nordost

Bakgrund

Ovanstående Samordningsförbund bildades den 1 januari 2011, bildandet gjordes genom en ombildning av Samordningsförbundet i Kristianstads kommun. Det nya samordningsförbundet består av fem kommuner (Bromölla, Hässleholm, Kristianstad, Osby och Östra Göinge) samt Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Region Skåne.

Projekt Respaldo startades upp den 1 december 2010 (i det gamla förbundet) och beviljades medel för två år. Budgeten för dessa två år (2010-12-01 – 2012-11-30) var vid beslutet 1 750 000 kronor. Målgruppen för projektet är sjukskrivna som inte har rätt till en sjukpenning-grundande inkomst och därför inte kan beviljas sjukpenning från Försäkringskassan och uppbär försörjningsstöd, målgruppens storlek beräknades till ca 100 individer. Projektets samarbetsparter var/är Socialförvaltningen, Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen, part från Region Skåne förväntades bli aktuell, ägare till projektet socialförvaltningen. När beslut togs om att bevilja medel till projekt Respaldo sades även att detta var ett projekt som borde expanderas till övriga kommuner i det nya Samordningsförbundet.

De resurser – medel som ställdes till Respaldo i Kristianstads kommun fördelades med 1.0 tjänst på socialförvaltningen och respektive 0.25 tjänst på Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen samt en icke angiven omfattning på Region Skåne. Inga medel var upptagna för köp av externa tjänster, exempelvis medicinsk utredning eller utvärdering.

Utveckling av projektet – processen

Sedan Samordningsförbundet Skåne Nordost bildats har representanter för de fyra ”nya” kommunerna träffat projektledaren för Respaldo och Försäkringskassan vid ett tillfälle för att få fördjupad information om Respaldo, dess innehåll och arbetssätt. Utfallet av träffen var att detta är något som bör införas inom hela det nya geografiska området för Samordningsförbundet så snart som möjligt. Det framfördes till förbundschefen när han började sin anställning och resulterade i en kallelse till ett ”beredningsgruppsmöte” i början av mars 2011 där frågan om utökning av Respaldo stod på dagordningen. Vid denna träff var representanter för alla parter utom Region Skåne närvarande. Vi var helt överens om att en ansökan om medel för utvidgning av Respaldo ska göras och att den ska ha sin utgångspunkt i nuvarande process och arbetssätt. Vad som dock har kommit fram är att medel bör ställas till förfogande från Samordningsförbundet för köp av vissa externa tjänster, så som medicinska utredningar och utvärdering av processen. Upphandlingen av utvärdering bör göras av Samordningsförbundet och finnas till för alla processer som beviljas medel av förbundet. Den bör vara processinriktad men även ha en utgångspunkt i samhälls- och socioekonomisk analys.

Projektansökan ”nya” Respaldo

Samarbetsparter

Parter i detta projekt är samtliga parter: kommunerna, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan samt Region Skåne. Vi har för avsikt i detta projekt att starta upp och driva en Respaldo-grupp i respektive primärkommun, till dem startas en lokal samverkansgrupp i vardera (totalt fem stycken), där de olika parterna ska vara med och dit adjungeras även förbundschefen samt den upphandlade utvärderaren. Resurser i form av medel ställs till samtliga parter förfogande för drivande av verksamheten, som bör beviljas medel för två års verksamhet.

Målgrupp

Målgruppen är som tidigare personer som är sjukskrivna men inte har rätt till en sjukpenninggrundande inkomst och därför inte kan beviljas sjukpenning från Försäkringskassan och uppbär försörjningsstöd, även kallade ”noll-placerade”. Personerna ska ha ett aktuellt läkarintyg för sjukskrivning för att kunna anvisas till Respaldo.

Målgruppens storlek

Den beräkning som gjorts inom respektive kommun av hur många personer som skulle kunna vara aktuella för projektet ser ut så här i dagsläget:

Kristianstad	101
Hässleholm	104
Bromölla	23
Östra Göinge	ca 30 – 35
Osby	ca 35

En sammanräkning av detta ger vid handen att det inom Samordningsförbundet Skåne Nordosts geografiska område finns cirka 300 personer, som kan komma att bedömas ha behov av samordnad rehabilitering via ett projekt som Respaldo. Det angivna antalet är individer som idag är inskrivna på de olika socialförvaltningarna och uppbär försörjningsstöd. Vi kan anta att nya kommer att komma till under resans gång (projekttiden), men att vi under denna tid har utformat ett effektivt arbetssätt i våra ordinarie verksamheter för att på bästa sätt hjälpa respektive individ.

Metod och mål

Dessa har helt sin utgångspunkt i den verksamhet som är igång inom Respaldo i Kristianstad, det är/handlar om utveckling av samverkan mellan personerna/myndigheterna runt respektive individ, samt att utveckla metoder för arbetet med målgruppen. Målet är att varje deltagare ska erbjudas fördjupad utredning som resulterar i rekommendationer, som ger underlag för kommande insatser där arbetslinjen är prioriterad. Kortfattat kan man ge följande beskrivning:

- ⤴ Ingång ca 300 individer inskrivna på socialförvaltningarna, sjukskriva som inte har rätt till en sjukpenninggrundande inkomst och därför inte kan beviljas sjukpenning från Försäkringskassan, fördelat enligt ovan.
- ⤴ Respektive lokal samverkansgrupp (de tilldelade resurserna) går igenom de ärenden som finns via kartläggning, samtal med berörd individ med mera.
- ⤴ Projektgruppen beslutar om var ärendet bedöms höra hemma.
- ⤴ Överföring till den myndighet/de myndigheter (kan vara mer än en) av projektgruppen. Berörda myndigheter är Fk, Af, Soc och Region Skåne.
- ⤴ Arbete med ärendet inom ordinarie verksamhet på berörd myndighet.
- ⤴ Eller om fel myndighet ärendet återremitteras till projektgruppen (åter till ny bedömning av var ärendet hör hemma).
- ⤴ Utgång målet nått, ärendet är inskrivet på rätt myndighet/myndigheter och får den hjälp och det stöd individen har rätt till.

Till ovanstående vill vi koppla en möjlighet för respektive projektgrupp att få ta hjälp av externt upphandlad tjänst till exempel försäkringsmedicinsk utredning med mera. Vi anser att samordningsförbundet upphandlar denna del centralt och ställs till förfogande i ett avropsförfarande. Detta avrop skall föregås av en kontakt mellan projektgrupp och förbundschef, som skall ge sitt godkännande för att detta skall kunna göras.

Samverkan mellan projektledare

Då ”nya” Respaldo kommer att ha ett flertal utredare/projektledare som verkar i respektive primärkommun, är det av stor vikt att ett samarbete dem emellan etableras i form av nätverk för erfarenhetsutbyte och stöd och hjälp i arbetet. Därav kommer även frågeställningen av om dessa personer inte borde ha gemensam handledning i sitt arbete? Frågan är hur den ska utformas och hur den ska upphandlas, av samordningsförbundet eller genom en av de ingående kommunerna. Det enklaste vore om samordningsförbundet handlade upp den, därför har ingen summa tagits upp i budgeten för detta.

Budget

Vår utgångspunkt för Respaldo är det tidigare beviljade projektet i Kristianstad, vilket då är 1.0 tjänst i kommunen samt respektive 0.25 till Af och Fk. Vi har dock lagt till samma för Region Skåne. Det rör sig då om en beräkning av att cirka 100 individer skulle vara en rimlig arbetsbörda. Vi har även lagt till en summa för förbrukningsmaterial, eventuella resor (nätverksträffar/handledning) samt en summa för externt upphandlade tjänster, som beskrivits ovan. Till detta kommer då även en upphandling av utvärdering av verksamheten samt eventuell upphandling av handledning.

Kristianstad	År 1	År 2	Summa
Utredare/projektledare (100 % tjänst)	500 400 kr	500 400 kr	1 000 800 kr
Förbrukningsmaterial-resor kommun	10 000 kr	10 000 kr	20 000 kr
Försäkringskassan (25 % tjänst)	125 100 kr	125 100 kr	250 200 kr
Arbetsförmedlingen (40 % tjänst)	200 160 kr	200 160 kr	400 320 kr
Region Skåne (25 % tjänst)	125 100 kr	125 100 kr	250 200 kr
Summa	960 760 kr	960 760 kr	1 921 520 kr
Hässleholm			
Utredare/projektledare (100 % tjänst)	500 400 kr	500 400 kr	1 000 800 kr
Förbrukningsmaterial-resor kommun	10 000 kr	10 000 kr	20 000 kr
Försäkringskassan (25 % tjänst)	125 100 kr	125 100 kr	250 200 kr
Arbetsförmedlingen (40 % tjänst)	200 160 kr	200 160 kr	400 320 kr
Region Skåne (25 % tjänst)	125 100 kr	125 100 kr	250 200 kr
Summa	960 760 kr	960 760 kr	1 921 520 kr
Östra Göinge			
Utredare/projektledare (50 % tjänst)	250 200 kr	250 200 kr	500 400 kr
Förbrukningsmaterial-resor kommun	10 000 kr	10 000 kr	20 000 kr
Försäkringskassan (20 % tjänst)	100 080 kr	100 080 kr	200 160 kr
Arbetsförmedlingen (20 % tjänst)	100 080 kr	100 080 kr	200 160 kr
Region Skåne (20 % tjänst)	100 080 kr	100 080 kr	200 160 kr
Summa	560 440 kr	560 440 kr	1 120 880 kr

Bromölla	År 1	År 2	Summa
Utredare/projektledare (50 % tjänst)	250 200 kr	250 200 kr	500 400 kr
Förbrukningsmaterial-resor kommun	10 000 kr	10 000 kr	20 000 kr
Försäkringskassan (20 % tjänst)	100 080 kr	100 080 kr	200 160 kr
Arbetsförmedlingen (20 % tjänst)	100 080 kr	100 080 kr	200 160 kr
Region Skåne (20 % tjänst)	100 080 kr	100 080 kr	200 160 kr
Summa	560 440 kr	560 440 kr	1 120 880 kr
Osby			
Utredare/projektledare (50 % tjänst)	250 200 kr	250 200 kr	500 400 kr
Förbrukningsmaterial-resor kommun	10 000 kr	10 000 kr	20 000 kr
Försäkringskassan (20 % tjänst)	100 080 kr	100 080 kr	200 160 kr
Arbetsförmedlingen (20 % tjänst)	100 080 kr	100 080 kr	200 160 kr
Region Skåne (20 % tjänst)	100 080 kr	100 080 kr	200 160 kr
Summa	560 440 kr	560 440 kr	1 120 880 kr
Totalt för ”nya” Respaldo	År 1	År 2	Summa
Kommuner (lönekostnader)	1 751 400 kr	1 751 400 kr	3 502 800 kr
Försäkringskassan (lönekostnader)	550 440 kr	550 440 kr	1 100 880 kr
Arbetsförmedlingen (lönekostnader)	700 560 kr	700 560 kr	1 401 120 kr
Region Skåne (lönekostnader)	550 440 kr	550 440 kr	1 100 880 kr
Förbrukningsmaterial-resor kommuner	50 000 kr	50 000 kr	100 000 kr
Resor Arbetsförmedlingen	11 600 kr	11 600 kr	23 200 kr
Resor Försäkringskassan	11 600 kr	11 600 kr	23 200 kr
Upphandling av utredningsresurser	500 000 kr	500 000 kr	1 000 000 kr
Gemensam kompetensutveckling	25 000 kr	25 000 kr	50 000 kr
Summa	4 151 040 kr	4 151 040 kr	8 302 080 kr

Övrigt

Förklaring till beräkning av lönesumma är en lön för heltid på 30 000 kronor plus tillägg för PO (39 %) vilket ger 11 700 i PO och totalt 41 700 kronor per månad. Vilket i sin tur ger en helårskostnad för lön på 500 400 kronor. Samma beräkningsgrund är använd för samtliga myndigheter.

När det gäller Kristianstad så är de som sagt redan beviljade medel för två års verksamhet, en summa som uppgår till 1 750 000 kronor, men de bör beviljas att vara med i ”nya” Respaldo, med tillgång till upphandlade externa resurser.

När det gäller uppföljning och utvärdering skall förutom den externt upphandlade till detta även SUS ”sektorsövergripande system för uppföljning av samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet”, användas.

Upphandlade utredningsresurser

I första hand skall de olika former av utredningsresurser som finns bland parterna användas, vid användande av sådana skall detta föregås av en kontakt och godkännande av förbundschefen. Detta för att kontroll av vilka resurser som används skall kunna vidmakthållas. Att vi använder oss av de resurser som redan finns upphandlade gör att samordningsförbundet slipper göra egna upphandlingar på området.

Gemensam kompetensutveckling

Vi ser detta som en viktig del för samordningsförbundet och i förlängningen av implementering av Respaldo i ordinarie verksamheter efter projektiden. En del av detta bör vara gemensam utbildning i processkartläggning, detta för att säkra kvalitén i verksamheten.

Utvärdering av projektet

Projektet bör/skall utvärderas, denna utvärdering bör vara både resultat- och processinriktad men även ha ett avstamp i socioekonomisk analys samt gärna ha anknytning till högskola eller motsvarande. Förslag på utvärderare har lämnats till förbundschefen av beredningsgruppen, utvärderingen handlas upp separat av samordningsförbundet.